联合国 S/2018/42



安全理事会

Distr.: General
17 January 2018
Chinese
Original: English

秘书长依照第 2367(2017)号决议提交的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2367(2017)号决议提交的。在该决议中，安理会请秘书长每三个月报告一次联合国伊拉克援助团(联伊援助团)执行任务的进展情况。本报告述及与伊拉克有关的主要事态发展，并介绍自我于 2017 年 10 月 19 日发布上一次报告(S/2017/881)以及我的伊拉克问题特别代表于 2017 年 11 月 22 日向安理会通报情况以来联合国在伊拉克的最新活动资料。

二. 与伊拉克有关的主要政治事态发展摘要

A. 政治局势

2. 2017 年 12 月 9 日，伊拉克总理海德尔·阿巴迪宣布对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的战争取得了最后胜利。第二天被宣布为官方假日，并在巴格达举行了阅兵式来纪念胜利。阿巴迪先生说，伊拉克安全部队已经清除了伊黎伊斯兰国的其余据点，并在安巴尔省西部地区这片最后剩下的被该团体控制的领土上升起了伊拉克国旗。他说，伊拉克国旗高高飘扬在伊拉克的所有土地上以及最偏远的地区。他向伊拉克人民表示祝贺，并对阵亡者家属表示感谢。他说，伊拉克将继续改善公民的生活，尊重国家的宗教、民族和意识形态多样性。

3. 阿巴迪先生说，伊拉克人民团结一心，战胜了恐怖主义，应该采取一切必要手段加强团结。他敦促所有政治家不要发表煽动性言论或派别言论，这类言论是伊黎伊斯兰国得以滋生的主要原因。他强调，伊拉克是所有伊拉克人的伊拉克，人人都有权享受安全、稳定、重建和经济繁荣带来的利益。政府将努力重建解放区和南部各省的所有城市。

4. 阿巴迪先生向包括军队、警察、空军、情报部门、反恐部门和人民动员力量在内的伊拉克安全部队所有部分的人员致敬，并且后来也提到了佩什梅加。他赞扬了大阿亚图拉阿里·西斯坦尼发布的“历史性法特瓦”，这一法特瓦促成了支持





武装部队的有史以来最大规模的自愿运动，把打击恐怖主义的斗争转变成了一场全面的全民战斗。阿巴迪先生还赞扬了伊黎伊斯兰国所占领领土内的部族战斗人员和居民，他们与安全部队合作解放了自己的家园，并对那些与伊拉克站在一起的国家和人道主义组织表示感谢。

5. 阿巴迪先生强调必须保持警惕，随时准备对付针对人民或国家的任何恐怖主义活动。他称恐怖主义是永久的敌人，同时强调战斗必须继续下去。他还说，打击腐败是解放行动的自然延伸，是人人都应参与的又一场战斗。

6. 胜利宣告受到了所有伊拉克领导人的欢迎，他们强调需要重建解放区，流离失所者返回家园，采取措施打击极端主义意识形态以及实现民族和解。大阿亚图拉阿里·西斯坦尼的代表阿亚图拉阿卜杜勒·迈赫迪·卡尔巴拉伊也热情赞扬胜利宣告，尽管如此，他在 12 月 15 日的讲道中说，这次胜利并不意味着打击恐怖主义的斗争已经结束。他呼吁努力解决恐怖主义的认知和宗教根源，改善解放区的生活条件，使流离失所者能够有尊严地返回家园。他强调，应该避免损害宪法规定的权利和重复过去的错误。

7. 阿亚图拉卡尔巴拉伊说，伊拉克安全系统仍然需要来自人民动员力量的许多志愿人员，他们应该在规定武器仅限于国家拥有的宪法和法律框架内继续参与维持安全。伊拉克政府应该为在战斗中阵亡和受伤者的家属提供体面的生活。他警告，不要利用人民动员力量的良好声誉来达到政治目的，并强调做出认真、有效的努力来对付腐败的重要性。

8. 在阿亚图拉卡尔巴拉伊发表这一讲话之前，人民动员力量的各个派别也发了言。12 月 11 日，穆克塔达·萨德尔指出，和平旅将变成一个民间组织，并呼吁该团体的成员在 45 天内将解放区移交给伊拉克安全部队。12 月 13 日，Asa'ib Ahl al-Haq 的秘书长卡伊斯·哈扎利宣布，他的团体将成为一个政治实体，并切断与已经转到人民动员力量的其战斗人员的联系。两个人都坚定不移地认为，人民动员力量不能参与政治进程。巴德尔组织秘书长哈迪·阿米里同样呼吁其所有附属旅的领导人切断与各旅的联系，遵守身为总司令的总理的命令。

9. 11 月 21 日，阿巴迪先生宣布再次努力解决腐败问题。他表示，最高反腐败理事会正在跟踪对伊拉克境内外的个人的调查情况。该理事会于 2015 年 10 月成立，由总理担任主席。理事会于 12 月 4 日举行会议，讨论总监察局各办公室调查各个案件的业绩。第二天，阿巴迪先生重申，反腐败是一个司法问题，他领导的政府希望通过法律尽职调查来实现正义。

10. 一个相关的情况是，11 月 20 日，国民议会(议会)议长萨利姆·朱布里议长宣布，国民议会将就腐败指控对一些部长进行质询，其中包括交通部长、教育部长、电力部长以及移民和流离失所者事务部长。11 月 28 日，交通部长哈桑·拉希德受到了质询。

11. 在地方一级，有几名民选官员已被解除职务。10 月 23 日，巴士拉省议会安全委员会主席贾巴尔·萨阿迪因腐败指控被捕。11 月 1 日，尼尼微省省长 Nawfal al-Akoub 因腐败指控被省议会缺席解除职务。在尼尼微省行政法庭撤销了省议会

的决定后，他于 11 月 29 日复职。11 月 21 日，巴格达省前省长、伊斯兰达瓦党党员萨拉赫•阿卜杜勒•拉扎克因腐败指控被该党开除。

12. 10 月 31 日，部长会议发布第 347 号决定，正式确定 2018 年 5 月 15 日为国民议会选举的日期。该决定指出，联邦政府将确保选举有一个安全的环境，并帮助流离失所者返回。11 月 21 日，阿巴迪先生指出，选举是宪法规定，任何机构都无权推迟选举。他确认必须让流离失所者能够投票，并呼吁选民参与选举进程。11 月 22 日，独立高级选举委员会致函国民议会议长，要求于 2018 年 5 月 12 日举行选举，以防止与斋月的开始日期重叠；要求国民议会在 12 月 20 日之前通过对选举法的可能修正案；要求部长会议授权同时举行省议会和区议会以及国民议会的选举；并要求在 12 月 15 日以前核准独立高级选举委员会预算。据此，部长会议于 12 月 5 日修改决定，将选举日期定为 2018 年 5 月 12 日。《国民议会选举法》(2013 年第 45 号法)及《省议会和区议会选举法》(2008 年第 36 号法)以及 2018 年预算法草案(因此也是独立高级选举委员会预算)仍未通过。

13. 自宣布选举日以来，国民议会有几位成员表示担心目前的局势不利于选举。11 月 4 日，伊拉克力量联盟一名成员艾哈迈德•马萨里说，在举行选举以前，需要改善解放区的条件并帮助流离失所者返回家园。11 月 22 日，副总统奥萨马•努贾菲通过社交媒体说，选举是否成功将取决于解放区的重建和稳定、流离失所者返回家园以及各武装团体撤出这些地区。在 12 月 9 日的电视访谈中，国民议会议长表示支持举行选举，条件是环境有利于举行选举，必要的准备工作已经完成。12 月 13 日，国民议会移民和流离失所者事务委员会主席 Raad al-Dahlaki 呼吁政府和联合国侧重于努力确保流离失所者返回家园，为他们提供安全的环境以及重建各个城市，之后再确定选举时间表。

14. 政党和联盟登记截止日期分别定为 2017 年 12 月 25 日和 2018 年 1 月 7 日。11 月 25 日，国家安全顾问 Faleh al-Fayyad 举行新闻发布会，宣布组建 Ata 党。两天之后，阿米里先生宣布打算独立参加选举。12 月 2 日，萨德尔派运动发言人 Salah al-Obaidi 宣布，萨德尔先生将在自由者集团以外单独参加选举。12 月 12 日，法治国家联盟主席努里•马利基告诉媒体说，执政的伊斯兰达瓦党将在选举中有两个单独的名单。

15. 11 月 29 日，部长会议才向国民议会提交了 2018 年联邦预算法草案，这迫使国民议会朱布里议长于 12 月 2 日要求召开一次特别议会会议，但这次会议由于未能达到法定人数而没有举行。预算法草案因分配给伊拉克库尔德地区以及解放区重建的的预算份额据称下降两个问题，分别在国民议会的库尔德族成员和伊拉克全国力量联盟中引起了争议。

16. 12 月 17 日，库尔德斯坦地区政府总理 Nechirvan Barzani 正式要求库尔德斯坦地区议会加快准备将在三个月内举行的地区议会和总统选举。包括变革运动和库尔德斯坦爱国联盟在内的几个政党以前都对更新选民登记册的过程表示担忧。与此同时，库尔德斯坦爱国联盟在其领导人兼伊拉克前总统贾拉勒•塔拉巴尼去世以后，已经就其下一次党代表大会进行了一系列内部讨论。

17. 伊拉克库尔德斯坦地区严峻的经济状况已经导致苏莱曼尼亚省发生了大规模抗议活动。12 月 19 日，由于示威者袭击了各政党的办公室和公共建筑，抗议活动变成了暴力活动。在 Raniya 和 Chamchamal 两个地方报告出现了伤亡，并且有人死亡。新一代运动领导人沙斯瓦尔·阿卜杜勒瓦希德被捕，他的媒体因涉嫌煽动暴力而被当局暂停。库尔德斯坦地区政府总理巴尔扎尼于 12 月 21 日发表声明，强调人民有和平示威的天然权利，但谴责使用暴力。

18. 在这些抗议活动中，变革运动和库尔德伊斯兰集团宣布退出库尔德斯坦地区政府，认为鉴于政治和经济状况，需要解散内阁。变革运动还决定放弃对拥有库尔德地区议会议长职位的诉求。自附属于该运动的时任议长于 2015 年 10 月被阻止进入埃尔比勒以来，该运动一直拥有这一职位。

B. 巴格达和埃尔比勒之间的关系

19. 联邦政府继续要求恢复联邦政府对伊拉克库尔德斯坦地区内的所有争议地区和来自于该地区的石油出口以及位于该地区的伊拉克对外过境点的全面权力，包括位于埃尔比勒和苏莱曼尼亚的两个国际机场。此外，巴格达继续坚持库尔德斯坦地区政府取消 9 月 25 日公民投票的结果，以此表明埃尔比勒遵守 11 月 20 日联邦最高法院的裁决，即公民投票违宪并且投票结果无效。

20. 库尔德斯坦地区政府一再申明尊重伊拉克宪法和联邦最高法院的裁决。不过，它坚持认为取消公民投票的结果超出了其权力范围，因为这表达了库尔德人民的意志。伊拉克库尔德斯坦地区前总统马苏德·巴尔扎尼仍然是库尔德民主党的领导人；他认为，公民投票是库尔德人民的重大成就，无法撤销。

21. 对争议地区和边界过境点、包括位于 Faish Khabour 的与阿拉伯叙利亚共和国的边界过境点以及位于 Ibrahim Khalil 的与土耳其的边界过境点，仍然是紧张关系的一个根源。伊拉克安全部队和佩什梅加在争议地区的阵地基本没有变化。自 2017 年 10 月底以来，联邦政府和库尔德斯坦地区政府的军事官员之间没有进行任何技术性谈判，一个不稳定、非正式的停火已经代替正式的协议生效。

22. 2018 年联邦预算法草案的审议也影响到了巴格达和埃尔比勒之间的关系。12 月 2 日，伊拉克库尔德斯坦地区的五个主要政党致函阿巴迪先生，概要提出了他们的关切，包括对下列方面的关切：计划削减分配给伊拉克库尔德地区的收入份额、主权开支的计算和管理、解放区内的佩什梅加付款和预算拨款、他们在给伊拉克的国际贷款中的份额以及给哈拉布贾当地政府的预算拨款。与此同时，阿巴迪先生于 12 月 5 日重申，在正进行的审计完成之前，用于支付伊拉克库尔德斯坦地区国家雇员薪水的联邦经费将不会提供。

23. 一个相关的发展情况是，联邦最高法院于 11 月 27 日裁定，国民议会现任成员享有议会豁免权，只有在被控犯有重罪、并且其豁免权被国民议会取消之后，才可以受到起诉。因此，11 月 28 日，曾经因参加伊拉克库尔德斯坦地区举行的公民投票而被国民议会考虑提交司法机构的所有 14 名库尔德族议员都恢复了议会职能。

24. 11 月 23 日，伊拉克总统福阿德 • 马苏姆宣布成立一个委员会，负责调查自 2005 年以来出现的违反宪法行为。他于 11 月 25 日至 29 日期间前往苏莱曼尼亚、埃尔比勒和基尔库克，以促进巴格达和埃尔比勒之间的对话，并促使在基尔库克局势正常化的问题上取得进展。他强调了重启基尔库克省议会和选举新省长的重要性。据广泛报道，总统于 12 月 18 日致函阿巴迪先生和巴尔扎尼先生以及国际合作伙伴，呼吁他们共同致力于团结国家，并改善巴格达和埃尔比勒之间的关系。在基尔库克，省议会由于达不到法定人数，自 11 月 28 日以来一直未能召开会议。11 月 21 日，省议会自 10 月 16 日在基尔库克恢复联邦权力以来举行了第一次会议，41 个成员中有 22 人与会。议会拒绝了解散要求，并同意考虑关于解除其代理主席雷布瓦 • 塔拉巴尼职务的提议。11 月 28 日，议会开会，据报只是为了批准支付议会成员的薪金。代理主席以安全关切为由依然留在埃尔比勒。这个僵局影响了基尔库克新任省长的任命：自 10 月 16 日以来，副省长拉坎 • 朱布里一直担任代理省长。

C. 安全

25. 11 月 23 日至 27 日，伊拉克安全部队在伊拉克中北部发动军事攻势，重点清除横跨安巴尔、萨拉赫丁和尼尼微三个省的 Al-Jazira 沙漠中的伊黎伊斯兰国残余。共清除了 14 000 平方公里地区，解放了半岛和上幼发拉底两个地区的 175 个村庄。11 月 26 日，在安巴尔中部的 Wadi Hawran 地区开始了另外一次行动，旨在封锁伊黎伊斯兰国从正在开展的行动抽身前往北方的逃生路线。更大规模的安巴尔军事行动于 12 月 9 日宣告结束，只是在安巴尔西北部继续进行小规模的清理行动。随着伊拉克西部的大片土地获得解放，战争宣告胜利。总体而言，伊拉克军队已经解放了 450 多万伊拉克人生活的地区和超过 135 200 平方公里领土。然而，政府仍然认为伊黎伊斯兰国重新集结的可能性和不对称袭击的增加是对伊拉克人民的主要威胁。

26. 巴格达继续发生由伊黎伊斯兰国实施的针对伊拉克安全部队和平民的简易爆炸装置和车辆炸弹袭击，其数量多于任何其他中心。11 月 22 日至 12 月 19 日共发生了 124 起简易爆炸装置袭击事件，造成 60 名平民死亡。11 月 27 日，在巴格达以东 Nahrawan 镇的一个市场发生了双重自杀式袭击，造成 20 多名平民死亡，30 人受伤。

27. 12 月 10 日，萨拉赫丁省 Tuz Khurmatu 区一个由 Turkmen 族占多数的地区遭到一次迫击炮袭击，据报造成了 2 名儿童死亡，另有 7 人受伤。12 月 12 日，同一地区遭到的迫击炮袭击据报造成了 2 人死亡，20 人受伤。据库尔德媒体报道，这些袭击是由在该区东半部山区开展行动的逊尼派和(或)库尔德民兵团体实施的。据同一个媒体报道，伊拉克军用直升机做出回应，袭击了 Dawudah 和 Zinzana 两个村庄。12 月 14 日，其他库尔德媒体报道在该地区部署了佩什梅加部队，旨在填补安全真空。

28. 土耳其武装部队据报继续袭击所指称的库尔德工人党目标。11 月 28 日，土耳其媒体报道，土耳其空军已经摧毁了伊拉克库尔德斯坦地区内的 41 个库尔德工人党目标，据报打死了一些库尔德工人党战斗人员。据库尔德媒体(Rudaw)报

道，土耳其空军于 12 月 3 日和 11 日在伊拉克库尔德斯坦地区又实施了几次空袭。没有人员伤亡报告。

D. 区域和国际发展情况

29. 国际和区域合作伙伴祝贺伊拉克人民和政府取得了对伊黎伊斯兰国的胜利。传达的主要信息是必须确保打击伊拉克恐怖主义的斗争继续下去，采取果断措施重建解放地区，加强伊拉克机构的能力，促进民族和解，以及把打击腐败的努力列为优先事项。

30. 政府继续加强与国际社会的合作。11 月 29 日，阿巴迪先生在巴格达会见了大不列颠及北爱尔兰联合王国首相特蕾莎•梅。他解释说，伊拉克当前的重点是重建和投资工作，并感谢联合王国的对应方支持打击恐怖主义。梅女士重申支持伊拉克的团结。12 月 11 日和 12 日，阿巴迪先生出席了在巴黎举行的关于气候变化问题的一个地球峰会，他在峰会上指出，战胜伊黎伊斯兰国以后，伊拉克将打击腐败，因为腐败危及稳定并阻碍发展。他还单独会见了法国总统埃马纽埃尔•马克龙、日本外相太郎高雄、世界银行集团总裁金永成和我本人，并讨论了对伊黎伊斯兰国的胜利、重建和经济改革。

31. 12 月 2 日，巴尔扎尼先生在巴黎会见了马克龙先生。马克龙先生呼吁他和阿巴迪先生启动建设性对话，以促进伊拉克的团结。12 月 17 日，巴尔扎尼先生和库尔德斯坦地区政府副总理库巴德•塔拉巴尼前往德国，会晤了安格拉•默克尔总理，她根据《宪法》表示支持伊拉克库尔德地区。

32. 伊拉克政府继续加强其区域联系。12 月 10 日，国民议会议长访问巴林，出席第十三届麦纳麦对话区域安全峰会。12 月 9 日，外交部长易卜拉欣•贾法里出席了在开罗举行的阿拉伯国家联盟会议，讨论美利坚合众国政府决定承认耶路撒冷为以色列的首都并将其大使馆从特拉维夫迁往那里一事。12 月 13 日，贾法里先生参加了在土耳其伊斯坦布尔举行的关于耶路撒冷问题的伊斯兰合作组织伊斯兰首脑会议特别会议。他在特别会议发言时指出，伊拉克政府认为美国政府的决定是一种战争行为，可能会对该区域的安全造成不稳定影响。他呼吁美国政府重新考虑其立场。12 月 18 日，国民议会议长出席了伊朗伊斯兰共和国主办的伊斯兰合作组织成员国议会联盟巴勒斯坦委员会的特别会议。

33. 伊拉克政府继续加强其经济联系。石油部长 Jabar al-Lueibi 参加了 11 月 27 日举行的石油生产国组织会议和 12 月 10 日在科威特举行的阿拉伯石油输出国组织会议。12 月 5 日和 7 日，国际石油和天然气会议在巴士拉举行。此次会议旨在为高层决策者提供一个平台，讨论石油和天然气行业的技术、解决方案和产品。沙特阿拉伯能源部长 Khalid Al-Falih 以及国家和国际两级石油公司的代表出席了此次会议。Al-Falih 先生宣布伊拉克和沙特阿拉伯之间签署了一些关于石油、天然气和其它能源项目的谅解备忘录。12 月 13 日，Lu’aibi 先生指出，他在科威特会议上会见了卡塔尔能源部长穆罕默德•本•萨利赫•萨达，并商定了卡塔尔在天然气开采和精炼及石油化工等部门的投资。

34. 定于 2018 年 2 月 12 日至 14 日举行的伊拉克重建问题国际会议的筹备工作进展顺利。12 月 7 日，伊拉克政府和科威特阿拉伯经济发展基金在世界银行支持下，在科威特召开了一次会议，向捐助者介绍会议筹备情况，会议将侧重于三大支柱：政府的公共投资方案、私营部门的选项以及社会资本，其中包括人道主义、稳定和恢复支持。我的副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员提供了关于最后敲定新的恢复和复原力方案的最新情况。该方案将支持政府的国家发展计划，并将在会议的社会资本支柱下与 2018 年人道主义应对计划一起启动。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

35. 在本报告所述期间，我的特别代表继续与政府官员、议员、政党代表、妇女团体、民间社会以及宗教和族群领袖接触，祝贺政府和全体伊拉克人民在打击伊黎伊斯兰国方面取得了胜利。他确认，联伊援助团将以充分尊重《宪法》和法律为指引，坚定不移地支持伊拉克政府。他着重指出，为了保卫这一胜利果实和确保可持续的和平，特别是鉴于即将举行选举，必须采取一切必要步骤，支持流离失所者安全、自愿、堂堂正正地返回家园，同时提供基本服务和安保，并加快对受影响地区的重建。他敦促伊拉克政府启动迅速的法律改革，以确保立即对冲突期间犯下的所有罪行进行调查，并将犯罪者绳之以法。他确认联伊援助团支持政府的改革方案和打击腐败的努力。

36. 联邦最高法院 11 月 20 日的决定裁定库尔德公民投票违宪并废除其结果，该裁定在为明确符合宪法的和平的前进方向以解决巴格达和埃尔比勒之间的僵局创造条件方面发挥了关键作用，因为双方都已经公开表示尊重这一裁定。我的特别代表继续与巴格达、埃尔比勒、苏莱曼尼亚和基尔库克的主要利益攸关方保持接触。他敦促双方基于并完全依照也会保障库尔德人民充分的宪法权利的《宪法》，毫不拖延地就所有关键问题开始对话。

37. 鉴于 2018 年 5 月的省议会和国民议会选举日益临近，我的特别代表正密集接触政治和议会领袖及独立高级选举委员会，强调必须根据《宪法》规定，以包容各方、参与性、可信、安全的方式，按计划举行选举。他还敦促采取所有必要措施，以确保具备条件，让流离失所者自愿、安全、堂堂正正地返回其原籍地。这对于对其进行适当登记、使他们能行使其公民和政治权利是必要的。他强调，如果流离失所者无法返回家园，就应创造条件，使其在目前所处的地点行使选举权。

38. 联伊援助团继续致力于推进全国和解。我的特别代表已经多次与伊拉克各方和该区域其他国家接触，支持作为确保伊拉克长期统一和稳定手段的国家解决项目，并倡导更广泛地参与这一进程。迪亚拉省和安巴尔省的部族酋长、宗教领袖、学术界人士、政党代表和民间社会代表于 11 月在巴格达举行了两次会议，这是以“国家解决办法：前景与挑战”为主题举办的一系列圆桌讨论的一部分，其目的是为全国和解创造一个有利的环境。12 月在纳杰夫举行了类似的圆桌会议。三

次会议的与会者强调了战胜伊黎伊斯兰国后在国家定居倡议方面面临的挑战，并提出了在政治和社会层面确保正在进行的和解努力取得成功的建议。

39. 妇女在国家一级和解进程中仍然没有得到充分代表。我的特别代表在与高级政治领导人讨论过程中，积极倡导必须让妇女有效参与所有各级的和解与对话努力，并得到有效代表。在安全理事会第 1325(2000)号决议全球开放日，联伊援助团会同联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在卡尔巴拉和巴士拉举办了与妇女领袖的民间社会论坛和协商会议，以期为其创造空间，找出妨碍她们有意义、有成效地参与政治和选举进程的挑战，并制定一项推动将其纳入这一进程的战略。

40. 10 月 23 日和 24 日，联伊援助团还在巴格达和埃尔比勒与政治领导人举行了磋商。磋商由我的特别代表主持，旨在扩大妇女的政治空间。磋商中提出了若干建议，包括利用宪法规定进一步增加妇女的代表性；修订选举框架，以便纳入鼓励各政党让妇女担任选举公职的规定，并解决妇女在选举进程中面临的障碍。联伊援助团与妇女署一道，向来自南部省份九个省议会、区和分区议会的 60 名妇女提供了能力建设，以丰富其谈判策略，使她们能在自己的社区建立平台来传播知识。

41. 我的特别代表继续协助妇女领袖与政治领袖定期举行会议，讨论各种挑战，为妇女切实和平等地参与政治、选举与和解进程产生更大的政治意愿。在 16 天积极反对性别暴力运动期间，我的特别代表于 12 月 4 日呼吁扩大妇女在国家机构、政党及经济和社会生活中的作用，进一步有效地保护她们的权利。他强调说，妇女在不同领导岗位上得到代表，将使她们在政党、国民议会和政府工作的引领方面发出更强音。他在与主要对话者讨论过程中还倡导确保在婚姻和其他事项方面充分尊重、保护和实现伊拉克妇女和女童的权利。他呼吁国民议会抓住机会，就人身法草案开展更广泛的协商。

42. 11 月 29 日，我的特别代表会见了纳杰夫的大阿亚图拉阿里·西斯坦尼。他祝贺伊拉克政府在打击伊黎伊斯兰国方面取得胜利，并强调说，这一胜利是整个伊拉克和全世界的胜利，并强调，建立了全民动员力量的马贾依亚马的法特瓦在击败伊黎伊斯兰国方面发挥了促进作用。他还赞扬大阿亚图拉呼吁流离失所者迅速、自愿、堂堂正正地返回家园，从而促成至少是最低限度的重建和服务提供。

43. 12 月 21 日和 22 日，联伊援助团的一个高级代表团访问了苏莱曼尼亚，以强调援助团对伴随最近在该地区的示威活动发生的暴力的极大关切，并获取有关事态发展的第一手资料。代表团会晤了政治和社会层面的各位领袖，包括库尔德斯坦地区政府副总理库巴德·塔拉巴尼、苏莱曼尼亚省省长哈瓦尔·阿布巴基尔、政党代表以及民间社会积极分子。

B. 选举援助

44. 应国民议会和联邦独立高级选举委员会的请求，我的主管政治事务副秘书长授权于 11 月 21 日至 30 日向伊拉克派出了一个选举需求评估团。代表团会晤了一系列广泛的伊拉克对话者，包括国家官员、司法机构成员、民间社会组织代表、

妇女倡导者和媒体以及外交界代表、联伊援助团和联合国国家工作队工作人员。评估人员还走访了流离失所者营地，出席了关于选举委员会新引进的选举技术的一个演示，并前往埃尔比勒。评估团的初步报告突出强调了选举援助需求和联合国支助的优先领域，该报告已提交伊拉克对话者，目前正在定稿之中。

45. 选举委员会在 11 月 22 日给国民议会的信中，除其他事项外，强调必须在 12 月 20 日之前最终敲定对选举法的修正。委员会补充指出，如果不最终敲定这些修正案，它将遵循目前的规范和运作程序。12 月 2 日，在议长召集的一次特别会议上，国民议会完成了《国民议会选举法》(2013 年第 45 号法)第一项拟议修正案的二读。随后，将整并修正案的任务交给了法律委员会，以便适时提出经修正的法律，供在 12 月 20 日之前通过。由于国民议会一直休会到 2018 年 1 月，该事项仍然待决。议长还宣布，来自基尔库克的代表正在举行会议，商讨《省和区议会选举法》(2008 年第 36 号法)修正案中与基尔库克有关的条款。

46. 自部长会议决定于 2018 年 5 月 12 日举行国民议会选举以来，选举委员会已经着手进行运作准备。委员会的数据库显示，有超过 2 400 万伊拉克人拥有投票资格。委员会目前正在向 1 100 多万选民分发新的选民卡，其中包括 570 万妇女。截至 12 月 17 日，委员会已经登记有 134 个政党有资格参加竞选。委员会分别将政党和政治联盟的登记截止期限延至 2017 年 12 月 25 日和 2018 年 1 月 7 日。联伊援助团继续就被认为对举行选举至关重要的若干领域与新任命的专员委员会接触，这些领域包括新引进的选举结果管理技术以及能让流离失所者参与式地参加选举的方式和机制。

47. 库尔德斯坦独立高级选举委员会在该地区议会决定将选举推迟八个月后，暂停了该地区总统选举和议会选举筹备工作。委员会发布了一项声明，敦促地区当局颁布选举日程，以进行必要的准备工作，包括更新选民登记册。

C. 人权方面的事态发展和活动

48. 武装冲突、恐怖主义和暴力行为继续造成大量平民死伤。11 月 22 日至 12 月 16 日，至少 68 名平民男子、妇女和儿童被打死，至少 167 人受伤，使自 2014 年 1 月以来的伊拉克平民伤亡总人数达到至少 85 147 人(29 972 人被打死，55 175 人受伤)。

49. 联伊援助团继续倡导需要对正在持续的武装冲突中的侵犯、践踏人权行为，特别是可能构成战争罪、危害人类罪、甚至灭绝种族罪的严重罪行追究责任。经过一个由伊拉克人领导的得到援助团支持的进程，援助团已将有关设立国际罪行专门法院的一项法律草案提案提交伊拉克机构和其他行为体，以供审议。援助团还继续倡导法律改革，努力加强司法机构有效处理国际罪行的能力。援助团还推动适当保护万人坑，以期收集和保存证据。

50. 随着伊黎伊斯兰国继续丧失对领土的控制，它越来越多地以平民为目标，采用游击式行动，造成平民伤亡。12 月 4 日，五名平民在基尔库克省 Hawijah 区被打死。12 月 5 日，伊黎伊斯兰国枪手在同一个区绑架了四名平民。其他省份也发生了伊黎伊斯兰国声称由其或显然是由其发动的使用爆炸物的袭击活动。11 月

21 日，一辆满载炸药的车辆在萨拉赫丁省 Tuz Khurmatu 市的一个拥挤的市场引爆，造成 24 名平民死亡，另有 60 人受伤，其中包括妇女和儿童。11 月 27 日，身穿炸弹背心的枪手在巴格达实施袭击，造成至少 11 名平民死亡，另有至少 25 人受伤，据报伊黎伊斯兰国声称是它干的。据报由伊黎伊斯兰国留下的爆炸物残留也造成平民伤亡。11 月 29 日，一个简易爆炸装置在尼尼微省 Badoush 分区的在一所房屋中爆炸，造成 3 名儿童受重伤。此外，截至 12 月 1 日，据报告有 1 507 名雅兹迪妇女和女童仍然被伊黎伊斯兰国关押。

51. 在伊黎伊斯兰国前控制区继续找到万人坑。11 月 28 日，警察在安巴尔省 Hit 市发现了一处万人坑，其中埋有伊黎伊斯兰国杀害的至少 12 名平民和警察的遗骸。11 月 30 日，在尼尼微省辛贾尔区发现一个万人坑，据报告里面埋有伊黎伊斯兰国在 2014 年 6 月杀害的 25 名雅兹迪人的遗骸。援助团录得自 2014 年 6 月起在伊拉克境内发现的与伊黎伊斯兰国的冲突造成的 108 个万人坑。

52. 在尼尼微省摩苏尔区，平民继续成为身份不明的枪手的袭击目标。11 月 28 日，身份不明的枪手闯进摩苏尔东部的一家商店，并开枪打死了店主。同一天，一群不明身份的武装男子闯入摩苏尔西部一个寡妇的房子，将其杀害后盗走了她的钱。实施者的身份和行凶原因不明。

53. 针对被怀疑为伊黎伊斯兰国成员家属的袭击继续发生，据报告目的是将其赶走或阻止其返回家园。据报告，伊拉克安全部队 10 月 13 日命令被怀疑为伊黎伊斯兰国成员的家属在 72 小时内离开 Hit 市。随后，10 月 26 日至 11 月 4 日，七所房屋遭到身份不明的袭击者的攻击。房子被打上记号的人数不详的其他家庭搬出了 Hit 市。11 月 8 日至 20 日，在萨拉赫丁省 Sharqat 区西侧的三个村庄，身份不明的袭击者使用简易爆炸装置，炸毁了属于被怀疑为伊黎伊斯兰国成员的家庭的至少 20 所住宅。

54. 在本报告所述期间，援助团和联合国儿童基金会共同主持的儿童与武装冲突问题国家工作队收到 24 起侵害共 59 名儿童的报告。有 20 起侵害 56 名儿童的事件得到了核实，它们主要发生在尼尼微省和萨拉赫丁省。其中有 10 起事件涉及杀害和致残，14 名儿童被证实遭杀害，12 名儿童被致残。此外，经核实，有 30 名男童被招募并被用作战斗人员。五起袭击学校事件及另外四起将学校用于军事用途的事件得到了核实。伊拉克儿童的状况仍然是令人非常担忧的根源。援助团继续与伊拉克政府讨论设立一个有关严重侵犯儿童权利行为的部际委员会，并为以前与伊黎伊斯兰国有关联的儿童重返社会提供支助。

55. 12 月 9 日，在包括阿克苏、Jamila 和 Jamhuri 在内的 Tuz Khurmatu 发生了遭炮击事件，炸死了 1 名儿童，炸伤 12 名平民，其中包括 2 名妇女。12 月 12 日，炮击在该市的警察总部附近造成全民动员力量出现伤亡。袭击者的身份不明。援助团调查了—包括通过派往实地的人员调查了—人权在该市遭践踏的指称。援助团观察到，在 Jamhuri 沿着主要市场路有约 100 家店铺遭焚烧或受到破坏。在援助团未能前往的地方有可能发生了更多破坏。联伊援助团要求伊拉克当局采取一切必要措施，保护 Tuz Khurmatu 的平民；为境内流离失所者安全地、堂堂正正

地、自愿地回返提供便利；将对自 10 月中旬以来发生的侵犯行为负有责任者绳之以法。

56. 继续注意到在将冲突中性暴力信息作为侵犯人权行为的一个具体类别加以收集、分析和报告方面面临挑战。2017 年 8 月设立的监测、分析和报告安排技术工作组正在集中努力，确保根据关于执行有关妇女与和平与安全的安全理事会第 1960(2010)号决议的临时指导说明收集、分析和报告信息。与报告有关的风险仍然令一些受害者、其家属以及就这些问题的开展工作的人感到担忧。

57. 在最终拟定完成有关执行伊拉克和联合国关于预防和应对冲突中性暴力的联合公报的一项行动计划方面继续取得进展。这一点令人鼓舞，不过也有必要评估关于安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划已在何种程度上得到执行，以及它所面临的挑战，以便利用这一信息来了解在执行联合公报行动计划草稿方面可能遇到什么挑战。此外，政府及其合作伙伴强调，在制定计划时，必须认识到性暴力受害者并不具有同一性，她们来自该国的不同宗教和族裔群体，其中包括雅兹迪人、土库曼人、什叶派、基督教和逊尼派。执行该计划需要采取适合这些群体需求的应对措施，同时也努力确保考虑到妇女、男子、女童和男童的具体需求。

D. 人道主义援助、稳定与发展

58. 尽管打击伊黎伊斯兰国的大规模军事行动已经结束，人道主义危机仍在发生，使数百万伊拉克平民面临风险。在战斗行动结束时，伊黎伊斯兰国崛起后流离失所的近 600 万伊拉克人中有 290 万人仍未返回家园。人道主义合作伙伴继续为大约 86 个流离失所者营地提供支助，其中包括摩苏尔附近的 19 个。在安巴尔省西部打击伊黎伊斯兰国军事行动的最后阶段，有 16 500 人流落到安巴尔省、萨拉赫丁省和尼尼微省的营地。移民和流离失所者事务部及人道主义伙伴向 30 000 多人、包括最近收复的安巴尔省拉瓦市的民众提供了粮食、应急包、流动保健服务和其他形式的援助。

59. 在争议地区军事上的重新组合对人道主义通行产生了负面影响。若干检查点和过境点已对人道主义合作伙伴关闭了数月之久，使其向尼尼微省北部和基尔库克省 550 000 多名平民运送援助的机会受到限制。仍有平民在返回到安设了诱杀装置的房屋时身亡。地雷行动处对此正优先开展风险教育，加快在新解放区、包括在有严重雷患的哈维杰镇和利雅得镇查找和清除简易爆炸装置。

60. 11 月年初，政府宣布它打算协助 250 万名伊拉克人在 5 月选举前返回家园。在宣布之后，安巴尔省和萨拉赫丁省的任意驱逐使 23 000 人受到影响。在人道主义协调员进行倡导后，总理办公室再次确认政府致力于安全、自愿和堂堂正正的回返，并已指示地方当局停止驱逐。在基尔库克省，官员、族群成员和宗教领袖于 2017 年 11 月 25 日签署了一项和解协议，旨在保护与伊黎伊斯兰国有关联的回返者，此举预期将鼓励更多人回返。

61. 在本报告所述期间，开发署稳定供资机制在直接受与伊黎伊斯兰国的冲突影响的地区继续帮助修缮公共基础设施，向小企业和以妇女为户主的家庭提供赠款，

增强地方政府的能力，并通过公共工程计划提供短期就业机会。在安巴尔省、尼尼微省、萨拉赫丁省、迪亚拉省和基尔库克省已被解放的 23 个城镇和区，有 1 500 多个项目正在进行中或已经完成，这些项目雇用了数万人来清除瓦砾，清洁街道，美化社区，整修公共建筑。在摩苏尔有近 550 个项目正在进行中。地雷行动处与开发署、联合国教育、科学及文化组织、联合国环境规划署和联合国人类住区规划署合作，已开始在老城进行排雷工作，并继续在摩苏尔西部作为该地区伊黎伊斯兰国总部的 Al Shifaa 医院大院排雷。排雷小组已经排除了 2 000 多个爆炸物，使卫生部得以将拯救生命的医疗设备转移到摩苏尔东部的一个正常运作的医院。供资机制还将在尼尼微平原 10 个优先的基督教城镇开展的 164 个项目列为优先项目。11 月 22 日，我的副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员宣布提克里特教学医院启用，这是一个具有重大意义的稳定项目，将使萨拉赫丁省的 250 000 多人受益。

62. 开发署继续向国家安全顾问办公室提供支持，协助其制定和执行总理和国家安全委员会 2017 年 7 月批准的伊拉克安全部门改革方案。该方案聚焦七个领域：国防和联邦安全；情报;国家关键基础设施的保护；民主治理和监督；国家安全架构；刑事司法和执法，包括平民和地方警务；国家安全立法；在本报告所述期间，已针对七个领域中的每一个领域制定了优先任务和工作计划。这些任务和计划定于 12 月底提交国家安全顾问，以供其审议。同时，开发署正支持就七个领域中的每一个领域制定一个监测和评价框架，以支持伊拉克政府跟踪改革进展情况。

E. 安全和行动问题

63. 联合国驻伊拉克工作人员继续在复杂多变的安全环境中开展各项方案和活动。尽管面临严重的安全挑战，联合国及其伙伴继续按方案的关键程度，与政府密切协调，积极参与开展人道主义和发展活动。

64. 在巴格达的联合国综合大院的建造和翻修工程仍在继续，79 个对环境敏感的新的防爆宿舍已完工，对基础设施、办公室和其他设施的翻修正在进行中。在对往来于埃尔比勒机场的国际航班实行旅行限制后，援助团作为应急措施，增加了自身往来埃尔比勒的航班频率和数目，以便使派驻在伊拉克北部的联合国工作人员能通过巴格达国际机场飞入和飞出伊拉克。作为其绿动举措的一部分，援助团延长了光伏作业场项目的期限，并安装混合太阳能系统，供其信息和通信技术场所使用。

四. 意见

65. 我祝贺伊拉克人民和政府取得了对伊黎伊斯兰国的胜利，并希望所有伊拉克人民都能够过上和平、有尊严和繁荣的生活，他们的人权能够得到尊重和保护。伊黎伊斯兰国的军事失败为伊拉克开启了一个新阶段。政府的改革方案，包括打击腐败的努力，得到了联合国的充分支持。政府必须确保把伊黎伊斯兰国的军事失败转化为问责制的胜利，并结束有罪不罚现象。

66. 我强烈敦促政府加倍努力，迅速为流离失所者自愿、安全和有尊严地返回创造必要的条件。

67. 同时，恐怖主义仍然是一个威胁。我重申，伊拉克当局必须不断采取措施保护平民的生命及其财产。除非宣扬仇恨和排外的意识形态被打败，否则恐怖主义的根源将依然完好无损。我敦促当局采取一切必要措施，继续打击这种意识形态，特别是为此消除其财政来源以及支援促进容忍和共存的反宣传。至关重要的是，当局必须保护所有公民、特别是青年人免受伊黎伊斯兰国和其他暴力极端意识形态的影响，并防止他们加入恐怖主义组织。

68. 我重申继续推进安全部门改革战略的重要性。所有安全力量都应置于政府的控制之下。如果不执行这一原则，就可能会导致战胜伊黎伊斯兰国之后的伊拉克、特别是解放区和争议地区重新出现不稳定。联合国随时准备在这方面提供支持。

69. 为了促进伊拉克的稳定，我呼吁该区域各国与伊拉克政府携手努力，在共同利益的基础上努力深化政治和经济联系，以促进就业和全面的发展方案。取得对伊黎伊斯兰国的胜利之后，伊拉克现在应该把重点放在重建之上。

70. 我敦促国际社会继续慷慨支持伊拉克，包括在即将于 2 月在科威特举行的伊拉克重建问题国际会议上提供支持。取得了对伊黎伊斯兰国的历史性胜利之后，除了支持重建和经济刺激之外，在人道主义、稳定化、缓解爆炸物危险和发展等领域继续提供支持，对于解决助长伊黎伊斯兰国在该国崛起的一些根本问题至关重要。这些问题需要得到解决，以便巩固军事成就，减少发生叛乱的风险，并实现伊拉克人民的持久稳定和安全。

71. 关于巴格达和埃尔比勒之间的关系，我注意到联邦最高法院 11 月 20 日的裁决，并呼吁联邦政府和库尔德斯坦地区政府不再拖延地启动对话，以根据《宪法》解决所有悬而未决的问题。同时，我重申所有有关各方应避免对抗、使用武力或以武力相威胁以及发表煽动性言论。只有通过真正的对话，才能找到可持续的解决办法。如果联邦政府和库尔德斯坦地区政府提出要求，联合国依然随时准备在这方面提供便利。

72. 部长会议按照宪法和法律规定的时限，已经把选举日期定为 2018 年 5 月 12 日。必须作出一切努力，使选举能够在有利、可信和包容的环境中进行，让所有省份的所有伊拉克人民、男人和女人都有机会参与选举，他们的选票都能得到妥善清点。我欢迎部长会议承诺确保建立一个安全的环境，以便举行选举，并让流离失所者能够返回原籍。我敦促国民议会及时就选举法拟议修正案做出决定，以便建立一个适当的选举组织法律框架。

73. 独立高级选举委员会在新任命的专员委员会领导下，制定了一个有限定的举行选举时限。正在采用的新技术特点将要求委员会优先考虑诚信措施，并加强对选举利益攸关方和广大公众的外联活动。我呼吁国际社会与联伊援助团协调提供更多支助，特别是在方案领域提供支助，以提高选举的包容性、透明度和可信度。

74. 我敦促伊拉克重新考虑修正《个人状况法》的法律草案，该修正案草案将从根本上改变有关婚姻的法律规定。修正案草案对于同意结婚的最低年龄没有规定，并不适用于社会的所有组成部分，这令人非常关切。我敦促政治领导人捍卫和保

护妇女的政治、经济、社会和法律空间，以防止妨碍妇女根据《宪法》参与政治生活的障碍，而《宪法》则保障所有人享有不受歧视和平等的权利。

75. 武装冲突、恐怖主义和暴力行为继续对平民造成伤害。伊黎伊斯兰国继续用爆炸物实施袭击，造成大规模平民伤亡。我呼吁政府确保继续将保护平民作为一个优先事项。由于伊黎伊斯兰国现在已经失去了对它曾经在伊拉克控制过的几乎所有领土的控制权，一些万人坑被发现。我敦促政府确保追究伊黎伊斯兰国犯下的罪行的责任，并将实施者绳之以法。就此而言，我敦促伊拉克当局考虑关于设立一个专门法院的拟议法律草案，负责审理战争罪、危害人类罪和种族灭绝罪。我呼吁政府迅速、公正地调查摩苏尔区的平民据报遭到袭击的事件、据称有亲戚附属于伊黎伊斯兰国或是其成员的家庭遭到袭击的事件以及在 Tuz Khurmatu 破坏财产的报告。

76. 我感谢政府在建立一个严重侵犯儿童权利问题部际委员会一事上给予的积极协作，并依然确信政府将予以认可。

77. 最后，我要衷心感谢我的特别代表扬•库比什和联合国驻伊拉克的工作人员做出坚定不移、勇敢的努力，在非常艰难的情况下执行本组织在伊拉克的任务。